

2015

Activiteitenverslag

**VAN DE HOGE RAAD
VOOR VRIJWILLIGERS**

.be

Activiteitenverslag 2015

van de Hoge Raad voor

Vrijwilligers

Voorwoord

2015 was een scharnierjaar voor de Hoge Raad voor Vrijwilligers.

De oude Raad heeft begin dit jaar een advies gefinaliseerd over een voorstel van wet van mevrouw Sonja Becq, mevrouw Nahima Lanjri en de heer Stefaan Vercamer over een wijziging van de onkostenvergoeding voorzien bij de wet van 3 juli 2005.

In mei werd de Raad vernieuwd en het voorzitterschap werd, volgens het principe van de beurtwisseling, aan de Franstaligen toegekend. Wat uittredend Voorzitster Eva Hambach tijdens haar mandaat heeft gerealiseerd, verdient alle lof omwille van de kwaliteit van haar werk en haar inzet om vrijwilligerswerk op de Belgische en Europese beleidsagenda te plaatsen. De Raad wil haar hiervoor danken.

Een aantal nieuwe vertegenwoordigers van de vrijwilligers zijn bij de Raad gekomen, en andere hebben ons verlaten. Allen hebben ze zich ingezet of zullen ze zich inzetten voor de vrijwilligers en voor de inclusieve en solidaire maatschappij die we door middel van deze burgerinvesteringen willen organiseren. Wij danken hen van harte.

Dit jaar werd ook getekend door het overlijden van een van onze leden, een onvermoeibare 'compagnon de route' van het vrijwilligerswerk en een eminente vertegenwoordiger van de sportwereld. Tijdens zijn uitvaart eind december heeft de Raad Willy Monfort's familie en sportvrienden zijn medeleven betuigd.

Van bij zijn oprichting heeft de Raad getracht zijn activiteiten rond twee centrale vraagstukken te organiseren: de evaluatie van de vrijwilligerswet, die in 2015 10 jaar bestond, en het streven naar een oplossing voor het toegenomen gebruik van het vrijwilligersstatuut voor situaties die dicht bij vrijwilligerswerk aanleunen maar in feite meer lijken op pogingen om goedkopere jobs te creëren zonder perspectief, zowel bij de overheid als in de non-profitsector.

Na overleg met de toezichthoudende minister konden middelen worden vrijgemaakt voor de vertaling en het secretariaat van de werkgroepen die zich over deze twee thema's buigen. Mevrouw De Block heeft dit bevestigd tijdens de plenaire vergadering in september en zij onderschrijft de krachtlijnen van de geplande activiteiten.

Vervolgens hebben de beide werkgroepen, evaluatie van de wet en semi-agoraal statuut, vier keer vergaderd. Daarbij nodigden zij ook experts van universiteiten en administraties (tewerkstelling, financiën, sociale zekerheid) en de inspecties (RSZ, SIOD, Financiën) uit om een zo goed mogelijk zicht te krijgen op de verbeteringen en bijstellingen op vlak van de bevordering en de bescherming van het vrijwilligerswerk die aan de regering en de wetgevers moeten worden voorgesteld. Tijdens de eerste maanden van 2016 ging de Raad hiermee verder.

Daarnaast nam de Raad ook kennis van de resultaten van de studie over het vrijwilligerswerk in opdracht van de Koning Boudewijnstichting, die op 20 oktober 2015 werd voorgesteld. De cijfers spreken voor zich. België telt meer dan 1.200.000 mensen die zich als vrijwilliger inzetten voor organisaties en nog eens 600.000 mensen zijn betrokken bij intra-familiale solidariteit. Dit bewijst hoe groot de betrokkenheid van de burgers wel is, en geeft aan dat de publieke overheden en de administraties deze bijdragen aan de samenleving en de levenskwaliteit van onze bevolking beter moeten faciliteren.

Daarom vraagt de Raad om middelen vrij te maken om dit soort studie periodiek te herhalen, en hij wenst in de toekomst aan deze activiteiten mee te werken.

Tevens werkt de Raad verder aan zijn analyse van de vragen die regelmatig door de administraties worden gesteld.

Op het moment van de finalisering van het verslag 2015 zijn de adviezen over de evaluatie van de wet en semi-agorale tewerkstelling klaar en ze werden aan de Minister, aan de regeringen en aan de parlementen bezorgd.

Philippe ANDRIANNE

Voorzitter

Inhoudstafel

Voorwoord

1. Advies van de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV) met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende van de rechten van vrijwilligers, wat de vrijstelling van de kostenvergoeding betreft.

2. Algemene vergaderingen
 - 2.1. Eerste algemene vergadering (januari 2015)
 - 2.2. Tweede algemene vergadering (mei 2015)
 - 2.3. Derde algemene vergadering (september 2015)

3. De werkgroepen

Bijlagen:

1. De wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers
2. Samenstelling van de Hoge Raad voor Vrijwilligers

1. Advies van de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV) met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende van de rechten van vrijwilligers, wat de vrijstelling van de kostenvergoeding betreft.

Dit wetsvoorstel voorzag een hogere kostenvergoeding op jaarbasis voor vrijwilligers die actief zijn in het zorgend vrijwilligerswerk (2500 EUR, niet geïndexeerd), geeft in artikel 3 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, (hierna vrijwilligerswet genoemd) een definitie van het begrip "zorgend vrijwilligerswerk" en wijzigt de artikelen 10 en 12 van de vrijwilligerswet (met verwijzingen naar de personenbelasting).

De Raad heeft heel wat voorbehoud bij dit wetsvoorstel en heeft dan ook in een brief aan de toenmalige verantwoordelijke Minister voor de vrijwilligerswet, Mevrouw Laurette Onkelinx, een negatief advies geformuleerd.

Verzender
Administratief Centrum Kruidtuin - Finance Tower
Kruidtuinlaan 50 bus 1, 1000 Brussel

Hoge Raad voor Vrijwilligers

Aan Mevrouw Sonja Becq, Mevrouw Nahima Lanjri
en de Heer Stefaan Vercamer

Leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk :
Datum : Maart 2015
Bijlage(n) :

Betreft : Het advies van de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV) met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, wat de vrijstelling van de kostenvergoeding betreft.

Geachte Volksvertegenwoordigers,

We hebben uw vraag tot advies met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, wat de vrijstelling van de kostenvergoeding betreft, goed ontvangen. De Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV) heeft deze tekst aan zijn leden voorgelegd op zijn algemene vergadering van 20 januari 2015.

Het voorliggende voorstel voorziet een hogere kostenvergoeding op jaarbasis voor vrijwilligers die actief zijn in het zorgend vrijwilligerswerk (2500 EUR, niet geïndexeerd), geeft in artikel 3 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, (hierna vrijwilligerswet genoemd) een definitie van het begrip "zorgend vrijwilligerswerk" en wijzigt de artikelen 10 en 12 van de vrijwilligerswet (met verwijzingen naar de personenbelasting).

Door deze aanpassingen zouden een aantal vrijwilligers, die nu niet meer actief kunnen zijn in de zorgsector omdat ze anders de forfaitaire jaarvergoeding zouden overschrijden, hun zelfde vrijwilligerswerk kunnen verderzetten.

Tijdens de voorbije algemene vergadering van 20 januari 2015 bleek er bij onze leden weinig enthousiasme te bestaan voor het wetsvoorstel.

De voornaamste knelpunten zijn:

- de beperking van de verhoging tot één specifieke sector, alhoewel ook andere sectoren vragende partij zijn (bijvoorbeeld de sportsector of de cultuursector). Gaat het hier nog om vrijwilligerswerk, of eerder om een andere vorm van vrijwillige inzet die misschien beter door een ander statuut wordt geregeld? Gaat het hier niet eerder om activiteiten die door professionelen zouden moeten worden uitgevoerd? Wij vrezen dat een verhoging van de forfaitaire vergoedingen de professionele hulp onder druk zou kunnen zetten.
- de vrijwilligerswet biedt voldoende ruimte om de kosten voor dit soort vrijwilligerswerk te vergoeden. In principe is het vrijwilligerswerk trouwens onbezoldigd. Artikel 10 van de vrijwilligerswet voorziet de mogelijkheid van twee systemen van onkostenvergoeding. De eerste optie is de keuze voor de forfaitaire onkostenvergoeding (de geïndexeerde bedragen in 2015 zijn 32,71 EUR per dag en 1308,38 EUR per jaar) met een beperkte combinatie van terugbetaling van de vervoerskosten voor maximaal 2000 km. De vrijwilliger kan ook opteren voor de reële onkostenvergoeding waarbij het totaal van de door de vrijwilliger van de organisatie ontvangen vergoedingen meer kan bedragen dan de hierboven vermelde forfaitaire bedragen. Deze bedragen worden als onkostenvergoeding beschouwd, waarop geen sociale zekerheidsbijdragen moeten betaald worden, indien de realiteit en het bedrag van deze kosten kan aangetoond worden aan de hand van bewijskrachtige documenten. Men moet wel een keuze maken tussen deze twee systemen.

De vrijwilligers in de zorgsector kunnen wel degelijk hun activiteiten verder zetten, maar dan zonder een forfaitaire vergoeding.

- er zijn ook een aantal technische en logistieke vragen. Zo kan de voorgestelde aanvulling in artikel 10 van de vrijwilligerswet voor verwarring zorgen: de vermelding dat het hier om vergoedingen gaat die worden geacht een terugbetaling te zijn van de werkelijke kosten voor de personenbelasting, laat uitschijnen dat het hier eerder om een soort vergoeding gaat dan om een terugbetaling van de kosten. De verwijzing naar een uurtarief in dit wetsvoorstel is voor sommige leden bovendien een indirecte verwijzing naar een uurloon, wat eerder thuishoort in arbeidsovereenkomsten.
- er bestaat ook de mogelijkheid om een uitzondering te vragen op basis van artikel 12 van de vrijwilligerswet. In zijn advies van 2 oktober 2009 (onder meer ook over de oppasdiensten) werd daar uitdrukkelijk naar verwezen. Dit bewuste artikel is de voorbije 10 jaar echter nooit toegepast, omdat het politiek vrij gevoelig ligt om voor bepaalde sectoren wel en voor andere sectoren geen verhoging toe te staan.
- de definitie van “zorgend vrijwilligerswerk” in de voorliggende tekst is zeer algemeen. Het wetsvoorstel richt zich in de eerste plaats naar de opvangdiensten, maar door de vage definitie zouden ook heel wat andere vrijwilligersactiviteiten hieronder vallen. Voor veruit de meeste organisaties is het financieel en logistiek niet mogelijk om hiervoor vergoedingen te voorzien.

Conclusie: een eventuele verhoging van de forfaitaire onkostenvergoedingen voor de vrijwilligers moet volgens de HRV worden bekeken in het kader van een evaluatie van de vrijwilligerswet naar aanleiding van zijn 10-jarig bestaan. Daar kan worden nagegaan of het al dan niet wenselijk is om de huidige bedragen op te trekken voor alle vrijwilligers of een

verhoging te beperken tot bepaalde sectoren. De HRV kan zich op dit ogenblik met het wetsvoorstel moeilijk verzoenen en geeft dus een negatief advies.

Mocht U verdere informatie wensen, dan staan wij steeds tot uw beschikking voor bijkomende inlichtingen of verduidelijkingen.

Met de meeste hoogachting.

De Voorzitster van de HRV,

Eva HAMBACH

De Secretaris,

C. DEKEYSER

2. De algemene vergaderingen

In 2015 kwam de Hoge Raad drie keer samen.

2.1. **Eerste algemene vergadering (januari 2015)**

- **Vastleggen van de te bespreken punten tijdens de ontmoeting met de voogdijminister Maggie De Block**

Het Secretariaat heeft herhaaldelijk contact gehad met de Beleidscel van Mevrouw Maggie De Block, de nieuwe voogdijminister voor de HRV en het vrijwilligerswerk. De contactpersoon voor deze materie is Enrico LEENKNECHT: hij heeft ons gevraagd om een aantal punten door te geven die van belang zijn voor de Raad. Er staat eveneens een persoonlijke ontmoeting met de Minister en de nieuwe HRV (waarschijnlijk in maart/april 2015, na de installatie van de nieuwe Raad) op de agenda.

De leden geven een aantal suggesties en aandachtspunten die aan bod moeten komen in een ontmoeting met de Minister:

- a) de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV), het federale adviesorgaan rond vrijwilligerswerk en de rechten van de vrijwilliger, wenst systematisch te worden geraadpleegd voor alle teksten die betrekking hebben op het vrijwilligerswerk of er invloed op hebben, ook de voorstellen in het Parlement. Het is ook belangrijk dat er snel en efficiënt wordt gereageerd op de adviezen en suggesties van de HRV;
- b) een grondige evaluatie van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers (na 10 jaar) met directe betrokkenheid van de vrijwilligersorganisaties en deskundigen. We wensen telkens te worden geconsulteerd als sectoren een verhoging van de vrijwilligersvergoedingen vragen. Een voorlopig moratorium op een eventuele verhoging (in afwachting van deze grondige evaluatie van de vrijwilligerswet) lijkt ons dan ook aangewezen.
- c) de voortzetting van de enquête over het vrijwilligerswerk (nu op eenmalige basis uitgevoerd door de FOD Economie) op permanente basis zodat we een beter inzicht krijgen in de omvang van deze activiteiten in België. Deze cijfers zijn een goede basis om op een wetenschappelijke manier het beleid verder te ontwikkelen en verfijnen. De data kunnen ook worden gebruikt voor vergelijkend onderzoek met andere Europese landen die een zelfde enquête organiseren. De enquête zou, naast het kwantitatieve aspect, ook een kwalitatieve invulling kunnen krijgen door een grondige bevraging van de vrijwilligers via een forum of panel, bijvoorbeeld georganiseerd per Gemeenschap.
- d) de wens van de HRV dat alle aspecten van het vrijwilligerswerk in de regelgevende teksten en omzendbrieven (die best beperkt blijven) zodat de vrijwilliger op een comfortabele manier zijn engagementen kan uitoefenen;
- e) het wegwerken van de discriminatie tussen beroepskrachten en vrijwilligers op het vlak van de terugbetaling van de fietsvergoeding, zodat de beide categorieën een zelfde vergoeding voor de gemaakte kosten ontvangen;
- f) de problematiek van de bestuursvrijwilligers waarbij de zitpenningen als een vrijwilligersvergoeding worden beschouwd;

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

- g) een snelle goedkeuring van het koninklijk besluit in verband met de regels rond de samenstelling en de werking van de Raad;
- h) de werking en de doelstelling van de HRV, dringen wij uitdrukkelijk aan op een verhoging van de bestaande middelen (14.000 EUR maar door de besparingen gereduceerd tot 11.200 EUR) voor:

- de dagdagelijkse werking;
- een opvolging van het vrijwilligerswerk (door permanente studie en onderzoek);
- om beroep te kunnen doen op aangestelde en/of onafhankelijke deskundigen;
- om vergaderingen van werkgroepen te faciliteren;
- om actief te participeren aan initiatieven die genomen worden in binnen- en in buitenland om kennis te vergaren, om deskundigheid te versterken;
- om netwerken te realiseren en “good praticies” te kunnen uitwisselen;
- om te garanderen dat de HRV kan rekenen op een permanent secretariaat in functie van het verzekeren van de continuïteit van de werking en opbouw van federale expertise.

Het Secretariaat zal op basis van de boven vermelde punten en suggesties, een nota opstellen aan Enrico LEENKNECHT. We zullen aan de Beleidscel van Sociale Zaken vragen om enkele data voor te stellen die passen voor de nieuwe Minister.

Een lid vraagt om eveneens de problematiek rond de verplichte vaccinatie tegen bijvoorbeeld hepatitis B in bepaalde sectoren (bijvoorbeeld in de hospitalen) op de agenda te plaatsen. Nu zou het Fonds voor Beroepsziekten dit enkel terugbetalen voor werknemers, niet voor vrijwilligers. In Vlaanderen zou er wel al een terugbetaling voorzien, in Wallonië en Brussel nog niet. Maar het debat over het verschil in terugbetaling gaat niet enkel over de vaccinaties, maar kadert in een ruimere discussie, bijvoorbeeld over het terugbetalen van doktersbezoeken en de Wet op het Welzijn of de toepassing van het Arbeidsrecht in de vrijwilligerswet.

We zullen dit item nog niet opnemen in de punten die we aan de Minister voorleggen, maar op één van de volgende vergaderingen, aan de hand van een concreet dossier, verder bespreken.

• **Wetsvoorstel tot verhoging van de forfaitaire vrijwilligersvergoedingen voor zorgvrijwilligers**

In september 2014 kreeg het Bureau kennis van een wetsvoorstel tot verhoging van de forfaitaire vrijwilligersvergoedingen voor zorgvrijwilligers, ingediend door de volksvertegenwoordigers Sonja Becq, Nahima Lanjri en Stefaan Vercamer. Het Bureau heeft deze volksvertegenwoordigers gecontacteerd en meegedeeld dat het bewuste wetsvoorstel op de volgende algemene vergadering zou worden besproken.

Het wetsvoorstel (tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, wat de vrijstelling van de kostenvergoeding betreft) voorziet:

- een hogere kostenvergoeding op jaarbasis voor vrijwilligers die actief zijn in het zorgend vrijwilligerswerk (2500 EUR, niet geïndexeerd);
- in artikel 3 van de vrijwilligerswet wordt een definitie van “zorgend vrijwilligerswerk” gegeven;

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

- de artikelen 10 en 12 van de vrijwilligerswet vermelden het hogere forfaitaire bedrag met verwijzingen naar de personenbelasting;

Met dit voorstel zouden een aantal vrijwilligers, die nu niet meer actief kunnen zijn in de opvangdiensten omdat ze anders de forfaitaire jaarvergoeding zouden overschrijden, meer uren kunnen verrichten.

Er bestaat in de algemene vergadering weinig enthousiasme voor dit wetsvoorstel, de leden hebben onder meer de volgende opmerkingen:

- waarom zou enkel de zorgsector een dergelijke verhoging moeten krijgen, ook andere sectoren zijn vragende partij (bijvoorbeeld de sportsector);
- gaat het hier nog om vrijwilligerswerk, of eerder om een andere vorm van vrijwillige inzet die misschien beter door een ander statuut wordt geregeld? Gaat het hier niet eerder om activiteiten die door professionelen zouden moeten worden uitgevoerd maar vrijwilligers zijn nu eenmaal een stuk goedkoper?;
- de verwijzing naar een uurtarief is voor sommige leden een indirecte verwijzing naar een uurloon, wat eerder thuishoort in arbeidsovereenkomsten;
- er bestaat ook de mogelijkheid om een uitzondering te vragen op basis van artikel 12 van de vrijwilligerswet. In zijn advies van 2 oktober 2009 (onder meer ook over de oppasdiensten) werd daar uitdrukkelijk naar verwezen. Dit bewuste artikel is de voorbije 10 jaar echter nooit toegepast, omdat het politiek vrij gevoelig ligt om voor bepaalde sectoren wel en voor andere sectoren geen verhoging toe te staan.
- de bedoelde vrijwilligers kunnen wel degelijk hun activiteiten verder zetten, maar dan zonder een forfaitaire vergoeding;
- het is niet zeker dat de fiscale administratie deze verhoging zo maar zal aanvaarden;
- wat bedoelt men met "een sector", gaat het hier niet eerder om een doelgroep?
- zal een verhoging de professionele hulp niet onder druk zetten (eerder een besparingsmaatregel om op een goedkope manier bepaalde diensten te verlenen).
- de definitie van "zorgend vrijwilligerswerk" is zeer algemeen. Het wetsvoorstel richt zich in de praktijk in de eerste plaats naar de opvangdiensten, maar door de vage definitie zouden ook heel wat andere vrijwilligersactiviteiten hieronder vallen. Voor veruit de meeste organisaties is het niet mogelijk om hiervoor vergoedingen te voorzien.

Conclusie: de HRV staat eerder negatief tegenover dit wetsvoorstel. Naast de hierboven vermelde algemene opmerkingen, zijn er ook een aantal technische en legistische tekortkomingen. Zo is de voorgestelde aanvulling in artikel 10 van de vrijwilligerswet dubbelzinnig: de vermelding dat het hier om vergoedingen gaat die worden geacht een terugbetaling te zijn van de werkelijke kosten voor de personenbelasting, laat uitschijnen dat het hier eerder om een soort vergoeding gaat, eerder dan een terugbetaling van de kosten.

In de volgende mandaatperiode van de HRV moet er een brede discussie starten over wat we onder vrijwilligerswerk (en de maatschappelijk rol ervan) verstaan. Bovendien zou er een grondige evaluatie moeten komen van vrijwilligerswet en de uitvoeringsbesluiten.

De sportsector blijft achter het oorspronkelijke voorstel uit 2012 (met een verhoging van het jaarlijks forfait tot 2500 EUR) staan en hoopt dat de nieuwe regering de voorgestelde tekst zo vlug mogelijk ter harte neemt.

Het Bureau zal de opmerkingen, zoals aangehaald in deze algemene vergadering, aan de betrokken indieners van dit wetsvoorstel overmaken.

• **Het meten van het vrijwilligerswerk: opvolging**

In het laatste kwartaal van 2014 heeft de FOD Economie, een aantal vragen omtrent het vrijwilligerswerk gekoppeld aan de driemaandelijksse arbeidsenquête. Deze overheidsdienst heeft veel ervaring met het uitvoeren van dergelijke enquêtes. De dataverzameling is volop bezig, waarna een datacleaning (door Concertes) gebeurt van de ontvangen gegevens. Het ter beschikking stellen van de informatie – zoals aan de Gemeenschappen voor verder onderzoek - is een juridisch kluwen, waar heel wat regels moeten gerespecteerd (Wet op de Privacy, de Privacy commissie met verschillende comités, de wettelijke affiniteit,...). Daardoor is het niet zeker of ook de Gemeenschappen over de gegevens zullen kunnen beschikken, maar we hopen dat we deze gegevens tot 2018 kunnen gebruiken.

De gegevens zullen rond 4 domeinen worden gegroepeerd:

- een profiel van het vrijwilligerswerk in België;
- een profiel van de vrijwilliger in België;
- de economische waarde van het vrijwilligerswerk in België;
- een verklarende analyse van het vrijwilligerswerk in België.

Er is de idee om een doctoraatsstudent of een andere wetenschappelijke medewerker in te schakelen voor een verdere analyse. Het zou ook interessant om in een volgende bevraging een aantal kwalitatieve vragen te koppelen, maar dit moet verder bekeken worden met de FOD Economie. Op 18 maart 2015 is er een "Seminar on Volunteer Measurement in Europe", een studiedag over het meten van het vrijwilligerswerk, georganiseerd het CEV en de Koning Boudewijnstichting.

De HRV vraagt dat de enquêtes over het vrijwilligerswerk een permanent karakter krijgen, zodat we een volledig beeld kunnen krijgen van de situatie in België. Dit materiaal is ook van groot belang voor vergelijkend onderzoek met de andere Europese landen. De Raad dringt erop aan dat hij betrokken blijft bij de hele verwerking en opvolging van deze bevragingen.

We zullen contact opnemen met de Koning Boudewijnstichting om samen te blijven ijveren voor permanente en kwaliteitsvolle onderzoeken en enquêtes over het vrijwilligerswerk.

• **Exclusiviteitsclausule voor vrijwilligers**

Naar aanleiding van een vraag van een vrijwilliger, onderzoekt de HRV of een organisatie een exclusiviteitsclausule kan opleggen aan zijn vrijwilligers.

Volgens onze deskundige, lijkt een algemeen exclusiviteitsclausule niet mogelijk, omdat het hier in de eerste plaats gaat om een activiteit die onverplicht wordt verricht (zie de vrijwilligerswet), al brengt vrijwilligerswerk wel bepaalde verplichtingen mee. Een persoon kan zijn ervaring, opgebouwd bij één organisatie, dus ook in een andere organisatie gebruiken en ter beschikking stellen. Zelfs bij arbeidsovereenkomsten heeft de rechter vaak geoordeeld dat exclusiviteitsclausules niet geldig waren omdat zij niet voldeden aan de belangrijkste voorwaarde, namelijk een wettig belang voor de werkgever. Wel moet een vrijwilliger loyaal blijven aan zijn organisatie.

Toch zou zo'n clausule wel kunnen als zij voldoet aan een aantal voorwaarden zoals het hierboven vermelde nastreven van een wettig belang en enkele negatieve condities (beperkt in de tijd, qua activiteit, geografisch en geen overdreven sanctie). Een vrijwilliger moet zich steeds bewust zijn van het feit dat wat op papier staat in principe ook wel bindend zal zijn. Organisaties durven echter de meest uitgebreide en ingewikkelde documenten voorschotelen, ook via hun websites; aan een persoon die gewoon vrijwilligerswerk wilt verrichten. Soms is men zelfs verplicht om de rechten op zijn "portret" af te staan. Wat naïef tekent de vrijwilliger dan de overeenkomst zonder veel na te denken, soms met verstrekkingen.... Moet de

HRV niet reageren tegen dergelijke praktijken? Wordt de vrijwilliger wel op tijd en stond herinnerd aan zijn rechten en plichten die vermeld staan in het huishoudelijk reglement?

De leden vinden bovendien bepaalde praktijken van vrijwilligers onaanvaardbaar, bijvoorbeeld het gebruik van materiaal en informatie om gelijkaardige en zelfs concurrerende activiteiten uit te oefenen bij andere organisaties. Dergelijke zaken kunnen niet door de beugel al gaat het hier om een zeer kleine minderheid van vrijwilligers.

- **Overgang van de oude naar de nieuwe raad**

Het koninklijk besluit voor de benoeming van de nieuwe raad zijn door het secretariaat naar de Beleidscel van Minister Maggie De Block gestuurd. We hopen dat het koninklijk besluit zo vlug mogelijk wordt gepubliceerd. Ook het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2/10/2002 tot oprichting van de Hoge Raad voor Vrijwilligers (over de werking van de Raad) is doorgestuurd naar dezelfde dienst. Bij de start van de nieuwe Raad zullen de nieuwe leden uit hun taalgroep de vertegenwoordigers in het Bureau kiezen.

Mocht het onverwacht lang duren alvorens het benoemingsbesluit wordt gepubliceerd, dan zal de Raad opnieuw samenkomen in zijn huidige samenstelling. Er is geen uiterste datum van publicatie voorzien, maar als er eind maart/begin april geen nieuws is, dan zal de huidige voorzitter bekijken wat er moet gebeuren.

- **Start van de mandaatperiode HRV 2015-2019: welke accenten kunnen er worden gelegd? (bv planning evaluatie van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, budget,...);**

Het is aan de nieuwe Raad om de prioriteiten en accenten van zijn mandaatperiode te bepalen: hopelijk kan de HRV zo vlug mogelijk van start gaan. Greet Van Gool, één van de initiatiefnemers van de vrijwilligerswet en nu ambtenaar bij de FOD Social Zekerheid, is bereid mee te werken aan de evaluatie van de wet en de uitvoeringsbesluiten.

2.2. **De tweede algemene vergadering (mei 2015)**

- **Opvolging van de lopende dossiers Procedure voor de verkiezing van de leden van het Bureau, de Voorzitter en de Vicevoorzitter;**

Na overleg stellen de Franstalige leden Philippe Andrienne voor als nieuwe Voorzitter van de HRV en Hélène Sergeant en Willy Monfort als leden van het Bureau.

Na overleg stellen de Nederlandstalige leden Liliane Krokaert voor als Vice-voorzitster en Géraldine Mattens en Eric De Wasch als leden van het Bureau.

De aftredende voorzitter heet de nieuwe leden van de HRV welkom en wenst zijn opvolger en de nieuwe raad succes. De leden stellen zichzelf en hun organisatie voor.

- **Werking van de nieuwe raad : voorstellen, thema's, werkmethodes**

In deze tijden van crisis kijkt de HRV tegen heel wat uitdagingen aan:

- de bijzonderheden en baten van vrijwilligerswerk verdedigen en de grens tussen vrijwilligerswerk en activiteiten in de derde zone versterken om situaties van schijnvrijwilligerschap als antwoord op een tekort aan financiële middelen tegen te gaan.
- de wet inzake de rechten van vrijwilligers evalueren en eventueel wijzigingen voorstellen.

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

- ervoor zorgen dat het koninklijk besluit tot vereenvoudiging van de werking van de Raad en de vervanging van zijn leden in de loop van de ambtsperiode met spoed wordt aangenomen.
- eventueel het binnenhuisreglement van de Raad herzien.

Al deze dossiers moeten bij het begin van de legislatuur worden behandeld, want op het einde van de legislatuur is dit geen prioriteit meer voor de regering.

Het secretariaat heeft contact opgenomen met Enrico Leenknecht, die zich bij het kabinet van Minister De Block bezighoudt met vrijwilligerswerk, want het koninklijk besluit tot benoeming van de nieuwe leden van de Raad is nog steeds niet bekendgemaakt.

Er wordt aangestipt dat de plaatsvervangende leden organisaties zijn, en niet de fysieke personen die deze organisaties vertegenwoordigen. Elke kandidatuur moet twee namen (een man en een vrouw) bevatten om het evenwicht tussen mannen en vrouwen binnen de Raad te waarborgen. Slechts één van deze twee personen wordt aangeduid om in de Raad te zetelen: de andere is niet zijn plaatsvervanger en kan de eerste dus niet vervangen. Bij afwezigheid is het steeds mogelijk (en wenselijk) een volmacht te geven aan de vertegenwoordiger van een andere lid-organisatie.

Het naar het kabinet De Block gestuurde ontwerp van koninklijk besluit dat vervangingen in de loop van een legislatuur moet mogelijk maken, beoogt permanente vervangingen (wanneer een persoon die een vereniging vertegenwoordigt, deze bv. Verlaat). Tevens zou moeten worden nagedacht over eenmalige vervangingen.

Er wordt voorzien dat de Minister de leden van de HRV zal ontmoeten, en een lijst van prioriteiten van de HRV werd aan haar kabinet bezorgd.

Aan Greet Van Gool, die als parlamentslid mee aan de basis lag van de wet over de rechten van de vrijwilligers, is gevraagd de HRV te helpen bij de evaluatie van de wet. Zij stipt aan dat de evaluatie niet voorzien is in het regeerakkoord (geldig voor de hele legislatuur) maar wel in de beleidsverklaring (geldig voor een jaar). Zij voegt hieraan toe dat ook Minister De Block de betreffende wet mee heeft ondertekend.

Heel wat vragen die per mail bij de HRV toekomen, zijn afkomstig van openbare overheden (FOD's, gemeenten, provincies). Defensie heeft zelfs geïnformeerd naar de mogelijkheid om vrijwilligers in te zetten voor onderwijsopdrachten, met als argument dat de FOD Buitenlandse Zaken al met vrijwilligers werkt. De leden hebben hiervan geen weet, behalve dan dat de ereconsuls die bepaalde opdrachten onbezoldigd uitvoeren, vrijwilligers zijn. Daarnaast doet Defensie beroep op zogenaamde "vrijwillige" officieren.

Toen de wet werd uitgewerkt gaven de sociale partners te kennen dat ze vreesden dat de vrijwilligers het werk van bezoldigde werknemers zouden overnemen. We moeten ons daarvoor behoeden en erop toezien dat de correcte termen worden gebruikt voor de verschillende statuten, waarvan er steeds blijken bij te komen (bv. samenlevingsdienst of gemeenschapsdienst in Vlaanderen). Deze statuten vallen niet onder de wet over het vrijwilligerswerk, en dat mag ook niet.

De leden gaan in op de methodologie van de nieuwe Raad. Ze stellen voor minstens twee werkgroepen samen te stellen. Een ervan zal zich bezighouden met de evaluatie van de Wet (het bureau moet hiervoor een timing opstellen samen met het kabinet), en de andere zal zich buigen over de grijze zone.

Een lid stipt aan dat de HRV een actie zou moeten plannen voor september 2015, ter gelegenheid van de publicatie van de resultaten van de enquête over het vrijwilligerswerk uitgevoerd in samenwerking met de Koning Boudewijnstichting en de FOD Economie in het kader van de enquête naar de arbeidskrachten.

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

De enquête werd van oktober 2014 tot januari 2015 afgenomen bij 10.000 personen en de gegevens werden 'opgepoetst' en voor analyse aan twee universiteiten bezorgd. Hieruit zal een rapport voortvloeien van een tachtigtal pagina's. De HRV moet de procedure van nabij blijven

opvolgen en erop toezien dat deze enquête een terugkerende activiteit wordt (minstens om de 3 jaar).

Een lid stelt voor contact op te nemen met Lesley Hustinx, de HRV-experte die instaat voor de analyse van de gegevens, en een ontmoeting voor te bereiden met de Koning Boudewijnstichting.

De HRV en de Koning Boudewijnstichting hadden de intentie om aan deze kwantitatieve enquête een kwalitatief luik toe te voegen op basis van gesprekken met een tiental vrijwilligers. Zo kunnen een aantal punten verder worden uitgediept.

Er ontspint zich een discussie over het verschil tussen de begrippen "volontariat" [*vrijwilligerswerk*] en "bénévolat" [*zich inzetten voor een goed doel*]. De leden zijn evenwel van mening dat dit geen prioriteit is bij de evaluatie van de wet, temeer omdat de begripsverwarring niet bestaat in het Nederlands.

De leden wijzen erop dat de HRV ook de activiteiten van de vorige Raad zou moeten opvolgen, onder meer wat betreft de fietsvergoeding en de vergoedingen voor bestuursvrijwilligers.

2.3. De derde algemene vergadering (september 2015)

- **Discussie over de thema's die de leden willen voorleggen aan de Minister Maggie De Block**

De leden leggen verschillende thema's op tafel:

- de noodzaak om de in 2015 afgenomen enquête over vrijwilligerswerk een duurzaam karakter te geven;
- het feit dat de regeringsverklaring niets zegt over vrijwilligerswerk hoewel honderdduizenden mensen zich hierop toeleggen;
- de verwarring bij tal van diensten over het begrip 'vrijwilligerswerk';
- de problemen inzake vrijwillige bestuursleden en de moeilijkheden om geschikte bestuursleden te vinden;
- de vrees dat vrijwilligerswerk de plaats zal innemen van tewerkstelling bij gebrek aan budgettaire middelen;
- de recente arresten van de Arbeidshoven van Bergen en Luik: wie zijn vrijwilligerswerk niet voorafgaandelijk heeft gemeld bij de RVA wordt onherroepelijk geacht geen vrijwilliger te zijn. De uitgesproken sancties zijn zeer zwaar (onder meer terugvordering van werkloosheidsuitkeringen);
- de onmogelijkheid om de kleine vergoedingsregeling te cumuleren met vrijwilligerswerk;
- de onduidelijkheid over de mogelijkheid om vrijwilligerswerk te verrichten in een bedrijf met een sociaal oogmerk;

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

- het feit dat oorspronkelijk was voorzien dat de HRV naar het gewestelijk niveau zou worden overgeheveld. Het *Plateforme francophone pour le volontariat* en het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk zijn vzw's zonder adviesbevoegdheid. De erkenning van vrijwilligerswerk en vorming zijn bv. gewestelijke bevoegdheden;
- de internationale aspecten (problemen met behoud van kinderbijslag voor jongeren die vrijwilligerswerk gaan doen in het buitenland. Moeilijkheden om visa te krijgen voor vrijwilligerswerk sinds de wet betreffende de rechten van vrijwilligers meer categorieën van buitenlanders toelaat vrijwilligerswerk te verrichten);
- de noodzaak van harmonisering op Europees niveau;
- een lid stelt voor de Minister eraan te herinneren dat de sportsector een aanvraag heeft ingediend om de bovengrens van de vergoedingen te verhogen. Aangezien deze aanvraag slechts één sector betreft en de HRV een collectieve stem moet vertolken, beslissen de leden de problematiek van de vergoedingen breder te behandelen;
- de middelen van de HRV;
- het koninklijk besluit over de werking van de HRV dat plaatsvervangings mogelijk maakt;
- de vraag van de HRV aan de Minister om binnen de regering als zijn spreekbuis op te treden ten aanzien van haar collega's bevoegd voor werkgelegenheid, justitie en financiën.

• **Uitwisseling met Minister Maggie De Block**

De Voorzitter dankt mevrouw de Minister voor haar aanwezigheid op de algemene vergadering van de HRV en de belangstelling die zij daarmee toont voor het vrijwilligerswerk en de rechten van de vrijwilligers.

Deze belangstelling is zeker niet nieuw. De Minister was één van de initiatiefnemers van de wet inzake de rechten van de vrijwilligers.

De HRV heeft alle vertrouwen in een goede samenwerking met het kabinet, de Raad en zijn werkgroepen.

Sommige materies bedoeld bij de wet inzake de rechten van de vrijwilligers vallen onder bevoegdheid van andere ministers (bv. wanneer het gaat om verzekeringen of werkloosheid). Ook deze ministers lanceren ideeën, projecten of initiatieven inzake regelgeving over vrijwilligerswerk.

We mogen niet vergeten dat overleg met de gemeenschappen de gewesten noodzakelijk is, willen we uiteenlopende toepassingen van de wet tegengaan.

Het jaarverslag van de HRV wees er reeds op dat overleg tussen de verschillende overheidsniveaus een voorwaarde is voor een correcte toepassing van de wet.

Is de HRV nog actueel nu er een wet over het vrijwilligerswerk bestaat?

Ja, omdat vrijwilligerswerk in deze periode van economische crisis een centralere plaats lijkt in te nemen dan vroeger. Het verzwaren van administratieve lasten en een grotere soms

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

strafrechtelijke aansprakelijkheid (onder andere voor sociale aangelegenheden) lijken de mobilisatiekracht van vrijwillige bestuursleden te bemoeilijken.

Tegelijkertijd beperken de strengere boekhoudkundige overheidsverplichtingen ingevolge de ESR-normen van Eurostat en de verplichte budgettaire convergentie op Europees niveau de mogelijkheden van de Staat om nieuwe overheidsvoorzieningen uit te werken. Er wordt dus steeds vaker een beroep gedaan op non-profit verenigingen, vooral voor bijstand aan

personen, terwijl de verenigingswereld veel nieuwe initiatieven neemt om tegemoet te komen aan de evoluerende behoeften van onze steeds meer geïsoleerde, kansarmere, verouderende, multiculturele, ... bevolkingsgroepen.

Dit allemaal in een sfeer waar men vreest dat de oneerlijke concurrentie toeneemt in een globaal geworden markt, waarbij vrijwillige activiteiten hier en daar als verdacht worden beschouwd.

Daarnaast zoeken de federale overheid en de deelgebieden naar nieuwe besparingsmogelijkheden bij specifieke concepten voor "vrijwilligers" die bezoldigd worden met een vergoeding in functie van de gezochte profielen. Naast de welbekende vrijwillige brandweermannen of vrijwilligers bij de Civiele Bescherming wordt aldus de idee van vrijwilligers bij de politie, bij de spoorwegen, bij de post, ... geïntroduceerd. Daarbij komen nog wetsvoorstellen voor een verhoging, in enkele sectoren, van de forfaitaire vrijwilligersvergoeding, gemotiveerd door 'aanzienlijke investeringen inzake tijd en verplaatsingen' voor de personen die zich op intensieve wijze engageren.

We stellen ook pogingen van de profitsector vast (met name inzake dienstverlening of het organiseren van evenementen) om prestaties als vrijwilligerswerk te oormerken, terwijl evenwel (onrechtstreeks) vergoedingen worden uitbetaald en aldus tot problemen kunnen leiden met de fiscale en sociale inspectie. Gezien de neiging van inspectiediensten om alles verdacht te vinden, bestaat het risico dat ze alles willen onderwerpen aan de RSZ of de RSVZ.

Kortom, in een veranderende wereld blijft vrijwilligerswerk een soms weinig bekend, verkeerd begrepen concept waarover veel wordt gefantaseerd. De laatste waanvoorstelling ging wellicht over de aard van de vergoedingen voor de bestuurders van verenigingen ten opzichte van de bezoldiging of het presentiegeld van overheids- of privébestuurders.

Daarom heeft de HRV beslist twee werkgroepen op te richten. De eerste betreft de evaluatie van de wet en de andere de semi-atorale activiteiten. De Voorzitter dankt de Minister die de werking van deze werkgroepen via de FOD ondersteunt.

Het komt er dus op aan dat de Hoge Raad door de verschillende beleidsverantwoordelijken en administratieve actoren wordt geraadpleegd en erkend (en dus ook over voldoende middelen zou kunnen beschikken) opdat vrijwilligerswerk, dat zo belangrijk is voor de sociale cohesie en het creatief denken door het innoveren van de dienstverlening voor de bevolking, verder kan groeien. Ons maatschappijmodel en het welzijn van onze bevolkingsgroepen staan op het spel.

Tot slot onderstreept de Voorzitter dat de Raad erop rekent dat de Minister het vrijwilligerswerk aandachtig en waakzaam blijft ondersteunen.

De Minister herinnert eraan dat ze zich sedert haar aantreden in het Parlement in 1999 heeft geëngageerd voor een wet inzake het vrijwilligerswerk. Gelet op de complexiteit van de problematiek, heeft het twee ambtstermijnen geduurd alvorens deze wet in 2005 tot stand kwam. De vragen die we ons vandaag stellen, waren ook destijds al aan de orde, of het nu gaat om de definitie, de vergoedingen, de semi-atorale activiteiten of de internationale aspecten.

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

Daarnaast zijn er nieuwe vragen opgedoken, onder meer over het vrijwilligerswerk door ouderen of asielzoekers.

De Minister werkt momenteel samen met haar collega Jan Jambon aan een statuut voor vrijwillige ambulanciers. Zij is van plan de situatie van de sportbegeleiders en sportcoaches te evalueren en de resultaten van de enquête over het vrijwilligerswerk aandachtig op te volgen.

De HRV kan rekenen op de ondersteuning van de Minister en haar kabinet. De contactpersoon voor vragen over vrijwilligers en vrijwilligerswerk is de heer Enrico Leenknecht, voor vragen met betrekking tot de statuten kan men terecht bij mevrouw Bernadette Adnet, adjunct-kabinetschef.

Mevrouw de Minister heeft kennis genomen van het Memorandum van de HRV. Zij is van mening dat de adviezen van de HRV ernstig moeten worden genomen en dat de overheid die beslist een advies niet te volgen de Raad hierover een met redenen omkleed antwoord moet bezorgen.

De Minister vindt dat de adviezen van de HRV toegespitst moeten zijn op praktische vragen, en dat zij realistisch en solide moeten zijn.

Verder stipt de Minister aan dat het om budgettaire redenen onmogelijk is alles om de 4 jaar te veranderen.

De Voorzitter bevestigt dat de HRV op dezelfde lijn zit wanneer het gaat om samenwerking en efficiëntie. De Raad wil advies uitbrengen over elk wetsontwerp van de Regering en het Parlement. De HRV heeft in het verleden vaak op eigen initiatief gehandeld, maar hoopt frequenter te worden geraadpleegd in de aanloop naar het beslissingsproces.

De leden van de HRV stellen zich voor en werpen verschillende aandachtspunten op:

- het belang van duidelijke grenzen tussen vrijwilligerswerk, semi-agorale activiteiten en arbeid, zodat vrijwilligers niet gebruikt worden om een gebrek aan subsidies of overheidsmiddelen op te vangen;
- de neiging van de RVA om de regelgeving strikter te interpreteren, hetgeen het vrijwilligerswerk in de weg staat;
- De problemen die zich voordoen in individuele gevallen met betrekking tot internationale aspecten (gezinsbijslag en visa);
- het duurzaam maken van de vrijwilligersregeling. In dit kader stelt de Minister dat zij zich zal beroepen op de enquêteresultaten om vrijwilligerswerk meer bekendheid te geven bij het grote publiek. Het ligt haar nauw aan het hart dat vrijwilligerswerk overal te lande ingang vindt.
- de toename van gevallen van verplicht "vrijwilligerswerk", de zogenaamde samenlevingsdienst. Dit is in feite geen vrijwilligerswerk en moet een andere naam krijgen. De Minister bevestigt dat samenlevingsdienst een overeenkomst met rechten en plichten is, en geen vrijwilligerswerk is.
- de noodzaak om de gemeenten en provincies opnieuw te verplichten de bevolking te informeren over de kosteloze collectieve verzekering.
- een duidelijkere afbakening tussen vrijwilligerswerk en mantelzorg.

Activiteitenverslag 2015 Hoge Raad voor Vrijwilligers

- het standpunt van de belastingdienst, die vrijwilligersvergoedingen als zitpenningen van bestuurders beschouwt, en dus belastbaar. De Minister verduidelijkt dat problemen met de belastingdienst aan haar kunnen worden gemeld, want er zijn contacten tussen de kabinetten.

De Minister stelt verder dat, wanneer er een statuut komt voor de semi-agorale activiteiten, dit niet meer onder het vrijwilligerswerk zal vallen en wat het sociaal statuut betreft anders zal worden behandeld. De idee van een "hybride" statuut is misleidend, want zij impliceert een mix van het een en het ander, terwijl het verschil tussen deze statuten duidelijk moet zijn. In het verleden werd reeds over de creatie van een nieuw statuut nagedacht voor een

andere sector dan die van de sport, maar Laurette Onkelinx, die bevoegd was voor werkgelegenheid, was dit idee niet genegen daar zij van mening was dat dit nieuwe statuut tot een oneerlijke concurrentie met de bezoldigde arbeid zou leiden. De tijden zijn inmiddels veranderd, en de regering voert vandaag flexi-jobs in. Nieuwe statuten behoren opnieuw tot de mogelijkheden. We moeten echter voorkomen dat mensen allerlei soorten vergoedingen gaan cumuleren. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de voor- en nadelen voor de sociale zekerheid.

De Voorzitter dankt de Minister voor haar aanwezigheid en voor haar zeer gerichte antwoorden op de bekommernissen van de Raad.

3. Opstart van de werkgroepen

Ter gelegenheid van het tienjarig bestaan van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers is de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV) een ruime denkoefening gestart, over wat deze wet heeft bijgebracht, over de noodzakelijke verbeteringen en over de onderdelen die moeten worden verduidelijkt.

Op verzoek van de Minister van Sociale Zaken, Mevrouw Maggie De Block, heeft de Raad ook het semi-agoraal statuut (dat betrekking heeft op de zogenaamde « grijze zone » tussen vrijwilligerswerk en een tewerkstelling) onderzocht.

Om dit advies op te stellen heeft de Hoge Raad voor Vrijwilligers twee werkgroepen opgericht, de ene voor de evaluatie van de wet, de andere voor het semi-agoraal statuut. Deze werkgroepen zijn maandelijks bijeengekomen tussen augustus 2015 en januari 2016. De tekstontwerpen werden vervolgens ter goedkeuring via mail uitgewisseld en onderzocht tijdens twee algemene vergaderingen van de Raad.

In aanloop van dit advies, heeft de Raad volgende stakeholders / deskundigen uitgenodigd om hun standpunten rond het thema van de semi-agorale arbeid te horen:

- DG Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid (de heer Guido Demuyneck).
- De SIOD (de heer William Van Sinay).
- De RSZ, Directie Reglementering (de heer Stéphane Carcan).
- De FOD Financiën – Centrale Diensten – PB (de heren Rosario Inguanta en Bart Van Hauwermeiren)
- De heer Joris De Wortelaer, onderzoeker aan de Vrije Universiteit Brussel, over het Eindrapport (2013) voor de opdracht rond het uitwerken van een specifiek statuut voor semi-agorale arbeid voor de sportbegeleider, gegund door Vlaams minister van Sport, Philippe Muyters .
- JINTvzw (de heer Koen Lambert).
- Compagnons Bâtisseurs asbl (de heer Grégory Van De Put).
- Plate-forme francophone du volontariat (de dames Gaëtane Convent en Pascale Dupuis).
- Mevrouw Greet Van Gool (oud- volksvertegenwoordigster, en mede-initiatiefneemster van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers. DG Beleidsondersteuning van de FOD Sociale Zekerheid).

De vergaderingen van de werkgroepen hadden plaats op:

- Eerste vergadering – semi-agorale arbeid (augustus 2015)
- Eerste vergadering – evaluatie van de vrijwilligerswet (augustus 2015)
- Tweede vergadering – evaluatie van de vrijwilligerswet (oktober 2015)
- Tweede vergadering – semi-agorale arbeid (oktober 2015)
- Derde gezamenlijke vergadering (november 2015)

- Vierde vergadering – semi-agorale arbeid (december 2015)
- Vierde vergadering – evaluatie van de vrijwilligerswet (december 2015)

BIJLAGE 1: De wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers (bijgewerkt tot 22/05/2014)

HOOFDSTUK I. - Algemene bepalingen.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2. § 1. Deze wet regelt het vrijwilligerswerk dat verricht wordt op het Belgisch grondgebied, en het vrijwilligerswerk dat daarbuiten wordt verricht, maar dat georganiseerd wordt vanuit België, op voorwaarde dat de vrijwilliger zijn hoofdverblijfplaats heeft in België, en onverminderd de bepalingen die van toepassing zijn in het land waar het vrijwilligerswerk wordt verricht.

§ 2. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde categorieën van personen van het toepassingsgebied van deze wet uitsluiten.

HOOFDSTUK II. - Definities.

Art. 3. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° vrijwilligerswerk : elke activiteit :

- a) die onbezoldigd en onverplicht wordt verricht;
- b) die verricht wordt ten behoeve van één of meer personen, andere dan degene die de activiteit verricht, van een groep of organisatie of van de samenleving als geheel;
- c) die ingericht wordt door een organisatie anders dan het familie- of privé-verband van degene die de activiteit verricht;
- d) en die niet door dezelfde persoon en voor dezelfde organisatie wordt verricht in het kader van een arbeidsovereenkomst, een dienstencontract of een statutaire aanstelling;

2° vrijwilliger : elke natuurlijke persoon die een in 1° bedoelde activiteit verricht;

3° organisatie : elke feitelijke vereniging of private of publieke rechtspersoon zonder winstoogmerk die werkt met vrijwilligers (, waarbij onder feitelijke vereniging wordt verstaan elke vereniging zonder rechtspersoonlijkheid van twee of meer personen die in onderling overleg een activiteit organiseren met het oog op de verwezenlijking van een onbaatzuchtige doelstelling, met uitsluiting van enige winstverdeling onder haar leden en bestuurders, en die een rechtstreekse controle uitoefenen op de werking van de vereniging);

<W 2006-07-19/39, art. 2, 1°, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

4° (...) <W 2006-07-19/39, art. 2, 2° , 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

HOOFDSTUK III. - (De informatieplicht). <W 2006-07-19/39, art. 3, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

Art. 4. <W 2006-07-19/39, art. 4, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006> Alvorens de activiteit

van een vrijwilliger voor een organisatie een aanvang neemt, informeert de organisatie hem minstens over :

- a) de onbaatzuchtige doelstelling en het juridisch statuut van de organisatie; indien het gaat om een feitelijke vereniging, de identiteit van de verantwoordelijke(n) van de vereniging;
 - b) het in artikel 6, § 1, bedoelde verzekeringscontract dat de organisatie gesloten heeft voor vrijwilligerswerk; indien het gaat om een organisatie die niet burgerlijk aansprakelijk is als bedoeld in artikel 5 voor de schade die een vrijwilliger veroorzaakt, de toepasselijke aansprakelijkheidsregeling voor schade die de vrijwilliger veroorzaakt, en de eventuele dekking van deze aansprakelijkheid door middel van een verzekeringscontract;
 - c) de eventuele dekking, door middel van een verzekeringscontract, van andere aan het vrijwilligerswerk verbonden risico's en, in voorkomend geval, van welke risico's;
 - d) de eventuele betaling van een vergoeding voor vrijwilligerswerk en, in voorkomend geval, de aard van deze vergoeding en de gevallen waarin ze wordt betaald;
 - e) de mogelijkheid dat hij kennis krijgt van geheimen waarop artikel 458 van het Strafwetboek van toepassing is.
- De in het eerste lid bedoelde informatie kan verstrekt worden op welke wijze ook. De bewijslast berust bij de organisatie.

HOOFDSTUK IV. - Aansprakelijkheid van de vrijwilliger en de organisatie.

Art. 5. <W 2006-07-19/39, art. 5, 004 ; Inwerkingtreding : 01-01-2007> Behalve in geval van bedrog, zware fout of eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomende lichte fout van de vrijwilliger, is deze, behalve als het om schade gaat die hij zichzelf toebrenkt, niet burgerlijk aansprakelijk voor de schade die hij veroorzaakt bij het verrichten van vrijwilligerswerk, ingericht door een in artikel 3, 3^o bedoelde feitelijke vereniging die één of meer personen tewerkstelt die verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor werklieden of bedienden, door een in artikel 3, 3^o bedoelde rechtspersoon, of door een feitelijke vereniging die op grond van haar specifieke verbondenheid hetzij met de voormelde feitelijke vereniging, hetzij met de voormelde rechtspersoon beschouwd kan worden als een afdeling daarvan. Voor deze schade zijn respectievelijk de feitelijke vereniging, de rechtspersoon of de organisatie waarvan de feitelijke vereniging een afdeling vormt, burgerlijk aansprakelijk.

Op straffe van nietigheid mag van de bij het eerste lid bepaalde aansprakelijkheid niet afgeweken worden in het nadeel van de vrijwilliger.

HOOFDSTUK V. - Verzekering vrijwilligerswerk.

Art. 6. § 1. (De organisaties die krachtens artikel 5 burgerlijk aansprakelijk zijn voor de schade die een vrijwilliger veroorzaakt, sluiten tot dekking van de risico's met betrekking tot vrijwilligerswerk een verzekeringscontract, dat ten minste de burgerlijke aansprakelijkheid van de organisatie dekt, met uitzondering van de contractuele aansprakelijkheid.) <W 2006-07-19/39, art. 6, 1^o, 004 ; Inwerkingtreding : 01-01-2007>

§ 2. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor de categorieën van ≤vrijwilligers≥ die Hij bepaalt, de dekking van het verzekeringscontract uitbreiden tot :

1^o de lichamelijke schade die geleden is door ≤vrijwilligers≥ bij ongevallen tijdens de uitvoering van het vrijwilligerswerk (of tijdens de verplaatsingen die in het kader daarvan

worden gedaan en tot de ziekten die zijn opgelopen als gevolg van het vrijwilligerswerk); <W 2005-12-27/31, art. 137, 002; Inwerkingtreding : 01-08-2006>
 2° de rechtsbijstand voor de onder § 1, (...) en § 2, 1°, genoemde risico's. <W 2005-12-27/31, art. 137, 002; Inwerkingtreding : 01-08-2006>
 § 3. De Koning stelt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de minimumgarantievoorwaarden vast van de [verplichte] verzekeringsovereenkomsten tot dekking van het vrijwilligerswerk [¹ evenals de minimumgarantievoorwaarden wanneer hij de verzekeringscontracten voorzien in § 1 uitbreidt krachtens § 2]¹. <W 2006-07-19/39, art. 6, 3°, 004 ; Inwerkingtreding : 01-01-2007>
 (§ 4. De gemeenten en provincies informeren de organisaties over de verzekeringsplicht. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad nadere regels vaststellen ter uitvoering van deze paragraaf.) <W 2006-07-19/39, art. 6, 4°, 004 ; Inwerkingtreding : 01-01-2007>
 (§ 5. Aan de organisaties wordt de mogelijkheid geboden zich, tegen betaling van een premie, aan te sluiten bij een collectieve polis die voldoet aan de in § 3 bedoelde voorwaarden. De Koning bepaalt daartoe de voorwaarden en nadere regels bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.) <W 2006-07-19/39, art. 6, 5°, 004 ; Inwerkingtreding : 01-01-2007>

(1)<W 2009-05-06/03, art. 61, 005; Inwerkingtreding : 29-05-2009>

Art. 7. In artikel 6 van het koninklijk besluit van 12 januari 1984 tot vaststelling van de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid buiten overeenkomst met betrekking tot het privé-leven, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 december 1992, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1) het 1° wordt aangevuld als volgt : " deze uitsluiting is evenmin van toepassing op de door artikel 6, § 1, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers verplicht gestelde verzekering voor burgerrechtelijke aansprakelijkheid ";
- 2) het 4° wordt opgeheven.

Art. 8. Vrijwilligerswerk door (...) wordt geacht verricht te worden in het privé-leven zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 12 januari 1984 tot vaststelling van de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid buiten overeenkomst met betrekking tot het privé-leven. <W 2006-07-19/39, art. 7, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

Art. 8bis. <ingevoegd bij W 2006-07-19/39, art. 8; Inwerkingtreding : 01-01-2007> In artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen worden de woorden " en van de werkgever van bovengenoemde personen, wanneer dezen van alle aansprakelijkheid zijn ontheven krachtens artikel 18 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, " vervangen door de woorden ", van de werkgever van bovengenoemde personen, wanneer dezen van alle aansprakelijkheid zijn ontheven krachtens artikel 18 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en van de organisatie die bovengenoemde personen inzet als vrijwilligers, wanneer dezen van alle aansprakelijkheid zijn ontheven krachtens artikel 5 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

HOOFDSTUK VI. - Arbeidsrecht.

Art. 9.§ 1. (...) <W 2006-07-19/39, art. 9, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>
§ 2. [¹ Voor zover voldaan is aan alle voorwaarden van deze wet, vallen niet onder het toepassingsgebied van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de uitvoeringsbesluiten ervan, voor de uitoefening van vrijwilligersactiviteiten :

1° buitenlanders wier verblijf gedekt is door een verblijfstitel of -document toegekend krachtens de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de uitvoeringsbesluiten ervan;

2° de begunstigen van de opvang in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, met uitzondering van die welke bedoeld worden in artikel 60 van dezelfde wet.]¹

(1)<W 2014-05-22/13, art. 2, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

HOOFDSTUK VI/1. [¹ - Vreemdelingenrecht]¹

(1)<Ingevoegd bij W 2014-05-22/13, art. 3, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

Art. 9/1. [¹ Het verrichten van vrijwilligerswerk bedoeld in artikel 3, 1° doet geen afbreuk aan de toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en vormt geen basis voor een machtiging of toelating tot verblijf in het kader van diezelfde wet.]¹

(1)<Ingevoegd bij W 2014-05-22/13, art. 3, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

HOOFDSTUK VII. - Vergoedingen voor vrijwilligerswerk.

Art. 10. Het onbezoldigd karakter van het vrijwilligerswerk belet niet dat de door de vrijwilliger voor de organisatie gemaakte kosten door de organisatie worden vergoed. De realiteit en de omvang van deze kosten moeten niet bewezen worden, voor zover het totaal van de ontvangen vergoedingen niet meer bedraagt dan 24,79 euro per dag (...) en 991,57 euro per jaar. De in de vorige zin bedoelde bedragen zijn gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en variëren zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. <W 2006-07-19/39, art. 10, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

Te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet wordt de hoogte van de ontvangen vergoedingen na twee jaar onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie wordt uitgevoerd volgens de nadere regels die de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de

Ministerraad, bepaalt, met dien verstande dat ze wordt uitgevoerd in samenwerking met de instellingen van sociale zekerheid en dat vooraf het advies van de Nationale Arbeidsraad en de Hoge Raad voor de ≤Vrijwilligers≥ wordt ingewonnen. Het evaluatieverslag wordt onmiddellijk meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat.

[Bedraagt het totaal van de door de vrijwilliger van een of meerdere organisatie(s) ontvangen vergoedingen meer dan de in het eerste lid bedoelde bedragen, dan kunnen deze enkel als een terugbetaling van door de vrijwilliger voor de organisatie(s) gemaakte kosten worden beschouwd, indien de realiteit en het bedrag van deze kosten kunnen aangetoond worden aan de hand van bewijskrachtige documenten. Het bedrag van de kosten mag worden vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten.] <W 2005-12-27/31, art. 138, 002; Inwerkingtreding : 01-08-2006>
[¹ De forfaitaire en reële kostenvergoedingen mogen in hoofde van de vrijwilliger niet gecombineerd worden.]

Een combinatie van de forfaitaire kostenvergoeding met een terugbetaling van de reële vervoerskosten is echter mogelijk voor maximaal 2000 kilometer per jaar per vrijwilliger. Wat betreft het gebruik van de eigen wagen, worden de reële vervoerskosten vastgesteld overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende de algemene regeling inzake reiskosten. De reële vervoerskosten door het gebruik van de eigen fiets, worden vastgesteld overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 april 1999 houdende toekenning van een vergoeding voor het gebruik van de fiets aan de personeelsleden van sommige overheidsdiensten. Het totaal uitgekeerd jaarlijks bedrag ter vergoeding van het gebruik van openbaar vervoer, de eigen wagen of fiets mag maximaal 2000 maal de kilometervergoeding bedoeld in artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten bedragen.]¹

(1)<W 2009-05-06/03, art. 62, 005; Inwerkingtreding : 29-05-2009>

Art. 11. Een activiteit kan niet als vrijwilligerswerk beschouwd worden indien één van de of alle in artikel 10 bedoelde grenzen overschreden worden en het in artikel 10, derde lid, bedoelde bewijs niet kan geleverd worden. De persoon die deze activiteit verricht kan in dat geval niet als vrijwilliger worden beschouwd.

Art. 12. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor specifieke categorieën van ≤vrijwilligers≥, onder de door Hem bepaalde voorwaarden, de in artikel 10 bedoelde bedragen verhogen.

HOOFDSTUK VIII. - Uitkeringsgerechtigde ≤vrijwilligers≥.

Afdeling I. - Werklozen.

Art. 13. Een uitkeringsgerechtigde werkloze kan met behoud van uitkeringen vrijwilligerswerk uitoefenen, op voorwaarde dat hij dit vooraf en schriftelijk aangeeft bij het werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.

De directeur van het werkloosheidsbureau kan de uitoefening van de activiteit met behoud van uitkeringen, verbieden, of slechts aanvaarden binnen bepaalde perken, indien hij aantoot :

1° dat deze activiteit niet de kenmerken vertoont van vrijwilligerswerk als bedoeld in deze wet;

2° dat de activiteit, gezien de aard, de omvang en de frequentie ervan of gezien het kader waarin zij wordt uitgeoefend, niet of niet langer de kenmerken vertoont van een activiteit die in het verenigingsleven gewoonlijk door ≤vrijwilligers≥ wordt verricht;

3° dat de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werkloze zou verminderen.

Indien binnen twee weken na de ontvangst van een volledige aangifte geen beslissing genomen is, wordt de uitoefening van de onbezoldigde activiteit met behoud van uitkeringen, geacht aanvaard te zijn. Een eventuele beslissing houdende een verbod of een beperking, genomen buiten deze termijn, heeft slechts gevolgen voor de toekomst, behalve indien de activiteit niet onbezoldigd was.

De Koning bepaalt :

1° de nadere regels voor de aangifteprocedure en voor de procedure die toepasselijk is indien de directeur de uitoefening van de activiteit met behoud van uitkeringen verbiedt;

2° onder welke voorwaarden de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening vrijstelling van aangifte van bepaalde activiteiten kan verlenen, inzonderheid indien in het algemeen kan worden vastgesteld dat de betreffende activiteiten beantwoorden aan de definitie van vrijwilligerswerk;

3° onder welke voorwaarden de afwezigheid van een voorafgaande aangifte niet leidt tot het verlies van uitkeringen.

Afdeling II. - Bruggepensioneerden.

Art. 14. De in artikel 13 bedoelde regeling geldt eveneens voor de bruggepensioneerden en de halftijds bruggepensioneerden, behoudens de afwijkingen die door de Koning vastgesteld zijn op grond van hun specifiek statuut.

Afdeling III. - Arbeidsongeschikten.

Art. 15. In artikel 100, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorgingen en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

" Vrijwilligerswerk in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van ≤vrijwilligers≥ wordt niet beschouwd als werkzaamheid, voor zover de adviserende geneesheer vaststelt dat deze activiteiten verenigbaar zijn met de algemene gezondheidstoestand van de betrokkene. "

Afdeling IV. - Leefloon.

Art. 16. Onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt, zijn het verrichten van vrijwilligerswerk en het ontvangen van een in artikel 10 bedoelde vergoeding, verenigbaar met het recht op het leefloon.

Afdeling V. - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Art. 17. Onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt, zijn het verrichten van vrijwilligerswerk en het ontvangen van een in artikel 10 bedoelde vergoeding, verenigbaar met het recht op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Afdeling VI. - Gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Art. 18. <W 2005-12-27/31, art. 139, 002; Inwerkingtreding : 01-08-2006> Artikel 4, § 2, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 1969, bij de wet van 29 december 1990 en bij de wet van 20 juli 1991, wordt aangevuld als volgt :

" 9° de vergoedingen die ontvangen zijn in het kader van het vrijwilligerswerk als bedoeld in artikel 10 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de ≤vrijwilligers≥ "

Afdeling VII. - Gezinsbijslagen.

Art. 19. In artikel 62 van de bij het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 29 april 1996, wordt een § 6 ingevoegd, luidende :
" § 6. Voor de toepassing van deze wetten wordt vrijwilligerswerk in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van ≤vrijwilligers≥ niet beschouwd als een winstgevende activiteit. De vergoedingen in de zin van artikel 10 van voormelde wet worden niet beschouwd als een inkomen, een winst, een brutoloon of een sociale uitkering, voorzover het vrijwilligerswerk zijn onbezoldigd karakter niet verliest overeenkomstig hetzelfde artikel van dezelfde wet. "

Art. 20. In artikel 1 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van een gewaarborgde gezinsbijslag, zoals gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1980, bij het koninklijk besluit nr. 242 van 31 december 1983 en bij de wetten van 20 juli 1991, 29 april 1996, 22 februari 1998, 25 januari 1999, 12 augustus 2000 en 24 december 2002, wordt, tussen het eerste en het tweede lid, het volgende lid ingevoegd :
" Wanneer het kind een vergoeding geniet als bedoeld in de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van ≤vrijwilligers≥, is dit geen beletsel voor de toekenning van gezinsbijslag. "

Art. 21. Onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt, zijn het verrichten van vrijwilligerswerk en het ontvangen van een in artikel 10 bedoelde vergoeding, verenigbaar met het recht op de gewaarborgde gezinsbijslag.

Afdeling VIII. [¹ - Begunstigden van de opvang]¹

(1)<Ingevoegd bij W 2014-05-22/13, art. 4, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

Art. 21/1. [¹ De begunstigde van de opvang in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, mag vrijwilligerswerk uitvoeren met behoud van zijn dagvergoeding bepaald

in artikel 34 van de voornoemde wet van 12 januari 2007, op voorwaarde dat er voorafgaande aangifte van wordt gedaan aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers.]¹

(1)<Ingevoegd bij W 2014-05-22/13, art. 5, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

Art. 21/2. [¹ Het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers kan de uitoefening van de activiteit beperken of verbieden, of de cumulatie met de dagvergoeding en de verhoging in functie van de gepresteerde gemeenschapsdiensten beperken of verbieden als het kan aantonen dat :

1° deze activiteit de kenmerken van het vrijwilligerswerk niet vertoont in de zin van deze wet;

2° de activiteit door de aard ervan, de duur en de frequentie of wegens het kader waarin zij past, geen kenmerken of geen kenmerken meer vertoont van een activiteit die gewoonlijk wordt uitgeoefend door ≤vrijwilligers≥ in het verenigingsleven;

3° de activiteit afbreuk doet aan de goede werking van de opvangstructuur of aan de behoeften van de begeleiding;

4° er elementen zijn die misbruiken doen vermoeden of die doen vermoeden dat de activiteit wordt gebruikt om de bepalingen van artikel 35/1 van de wet van 12 januari 2007 en de uitvoeringsbesluiten ervan te omzeilen.]¹

(1)<Ingevoegd bij W 2014-05-22/13, art. 6, 006; Inwerkingtreding : 28-06-2014>

HOOFDSTUK IX. - Slotbepalingen.

Art. 22. § 1. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, aan organisaties die zowel werken met ≤vrijwilligers≥ als met personen die geen vrijwilliger zijn, met betrekking tot de bepalingen van deze wet bijkomende voorwaarden opleggen.

In de in het vorige lid bedoelde gevallen kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het werken met ≤vrijwilligers≥ zoals bedoeld in deze wet afhankelijk maken van een voorafgaande machtiging van de minister die bevoegd is voor Sociale zaken.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de wijze waarop nagegaan wordt of de activiteiten die door een vrijwilliger uitgeoefend worden, beantwoorden aan de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

§ 3. De Koning wijst de ambtenaren aan die ermee belast worden toe te zien op de naleving van de bepalingen van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 23. De Koning kan de bepalingen die door artikel 7 worden gewijzigd, opnieuw wijzigen, opheffen of aanvullen.

Art. 24. <W 2006-03-07/37, art. 2, 003; Inwerkingtreding : 01-02-2006> Deze wet treedt in werking op 1 augustus 2006 (, met uitzondering van de artikelen 5, 6 en 8bis, die in werking treden op 1 januari 2007). <W 2006-07-19/39, art. 11, 004 ; Inwerkingtreding : 01-08-2006>

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 3 juli 2005.

ALBERT

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Zaken, en Volksgezondheid,

R. DEMOTTE

De Minister van Werk,

Mevr F. VANDEN BOSSCHE

Met 's Lands zegel gezegeld :

De Minister van Justitie,

Mevr. L. ONKELINX.

BIJLAGE 2: SAMENSTELLING VAN DE HRV

EFFECTIEVE FRANSTALIGE LEDEN

L'Union francophone des Associations de Parents de l'Enseignement Catholique (Bernard Hubien)

La Fédération des Institutions hospitalières (Pierre Smiets, vervangen door Benoît Hallet)

L'Alliance Nationale des Mutualités Chrétiennes (Philippe Andrienne)

L'Association des Centres culturels de la Communauté française de Belgique (Luc Decharneux)

Croix-Rouge de Belgique Com Francophone (Isabelle Brouwers)

L'Association Interfédérale du Sport Francophone (Willy Monfort, vervangen door Sylvie Ronsse)

Le Centre d'Action laïque (Alain Villers)

Le Conseil de la Jeunesse Catholique (Hélène Sergeant)

La Fédération Multisports Adaptés (Philippe Bodart, vervangen door Verzele Gaël)

Caritas (Patrick De Bucquois, vervangen door Emmeline Orban)

PLAATSVERVANGENDE FRANSTALIGE LEDEN

La Confédération des Seniors Socialistes (Renée Vankeleffe)

L'Association interrégionale de Guidance et de la Santé (Stéphanie Natalis)

EFFECTIEVE NEDERLANDSTALIGE LEDEN

Vlaams secretariaat Katholiek Onderwijs (Beatrijs Pletinck)

De Ambrassade (Simon Kenens)

Vlaams Welzijnsverbond (Liliane Krokaert)

Federatie van Sociale Ondernemingen (Mit van Paesschen)

Rode Kruis Vlaanderen (Ludgardis Swennen)

Gezinsbond (Eric De Wasch)

Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk (Eva Hambach)

Nationaal Verbond van Socialistische Mutualiteiten (Delphine Verscheure)

Federatie sociaal-cultureel werk (Nele Cornelis, vervangen door Hannes Renglé)

Vlaamse Sportfederatie (Geraldine Mattens)

PLAATSVERVANGEND NEDERLANDSTALIG LID

Vlaams Patiëntenplatform (Peter Gielen)

EFFECTIEF DUITSTALIG LID

Sportrat der deutschsprachigen Gemeinschaft (Jacques Cloth)

PLAATSVERVANGEND DUITSTALIG LID

Kreativa Amel (Susanne Verplancken)

DESKUNDIGEN

Jacques DEFOURNY

Michel DAVAGLE

Lesley HUSTINX

Dominique VERTE

